

# 济南市人民政府办公厅

济政办字〔2023〕48号

## 济南市人民政府办公厅 关于印发济南市冷链物流发展三年行动计划 (2023-2025年)的通知

各区县人民政府，市政府各部门（单位）：

《济南市冷链物流发展三年行动计划（2023-2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市人民政府办公厅

2023年12月12日

(联系电话：市口岸物流办战略规划处，66600257)

(此件公开发布)

# 济南市冷链物流发展三年行动计划

## （2023—2025年）

为深入贯彻国家关于“十四五”冷链物流发展的工作部署，认真落实省有关工作要求，加快促进我市冷链物流高质量发展，以壮枢纽、育渠道、促延展、强支撑、严监管的总体思路，聚力打造冷链物流资源聚合区、品牌示范区、枢纽经济先行区，将我市建设成为汇聚山东、服务京沪、畅通黄河流域的全国重要冷链物流陆向枢纽，制定本行动计划。

### 一、发展目标

到2025年，基本建成国家肉类水产品冷链物流集散贸易中心、全国重要的医药产品冷链物流集散基地，初步建成全国重点品类冷链物流全渠道保真高质量发展示范区和冷链物流枢纽经济创新发展先行区。

（一）渠道品牌创新打造。打造集散枢纽、“集散枢纽+居民消费”“集散枢纽+主产区”“集散枢纽+销地”渠道品牌均不少于2个，监管体制机制进一步完善，“枢鲜泉城”成为在全国具有较强影响力的冷链物流保真渠道名片，有力助推“好品山东”“泉水人家”公共农产品品牌建设。

（二）设施网络持续优化。济南国际陆港核心区辐射带动作

用明显增强，国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽转型升级加快推进，章丘集散基地集散能力不断提升，集配中心和采供网点布局逐步完善，新增冷库100万立方米，建设农产品产地冷藏保鲜设施不少于500个、城市生鲜配送末端网点不少于50个。

（三）枢纽作用不断增强。省会经济圈公路冷链班车常态化运营线路不少于7条，国际国内冷链班列线路不少于5条，年运行数量6000标箱。优势品类集散规模持续扩大，肉类水产品年吞吐量超过360万吨；医药产品物流总额超过1000亿元，其中第三方物流总额超过300亿元。果蔬、速冻预制食品、乳品等重点品类和花卉特色品类协同发展。

（四）枢纽经济加速壮大。入选山东省“151”工程的涉冷物流企业数量在全省领先。打造2-3个品类冷链商贸物流总部基地、1-2个高能级冷链商贸物流总部基地。面向俄罗斯、蒙古等国的进口肉类工贸基地基本建成。

**表一 济南市冷链物流主要发展指标（2023-2025年）**

类别	指标	2022年	2023年	2024年	2025年
设施网络	新增库容	>220万立方米	30万立方米	30万立方米	40万立方米
	建设产地前端采供网点	>400个	≥430个	≥460个	≥500个
	建设城市末端采供网点	>20个	≥30个	≥40个	≥50个
枢纽能力	省会经济圈公路冷链班车线路	/	≥3条	≥5条	≥7条
	国际国内冷链班列线路	2条	2条	≥3条	≥5条
	冷链班列开行数量	>2500标箱/年	≥3000标箱/年	≥4500标箱/年	≥6000标箱/年
	肉类水产品吞吐量	>280万吨/年	>300万吨/年	>320万吨/年	>360万吨/年

类别	指标	2022年	2023年	2024年	2025年
枢纽能力	医药产品物流额	>600 亿元/年	>720 亿元/年	>850 亿元/年	>1000 亿元/年
渠道品牌	集散枢纽渠道品牌	/	/	≥1 个	≥2 个
	“集散枢纽+居民消费”品牌	/	/	≥1 个	≥2 个
	“集散枢纽+主产区”品牌	/	/	≥1 个	≥2 个
	“集散枢纽+销地”品牌	/	/	≥1 个	≥2 个
枢纽经济	品类冷链商贸物流总部基地	/	0-1 个	1-2 个	2-3 个
	高能级冷链商贸物流总部基地	/	0-1 个		1-2 个

## 二、发展重点

按照需求导向、因品施策的原则，优化布局“4 个集散基地+11 个集配中心+N 个采供网点”三级节点网络体系，聚焦持续提升肉类水产品、医药产品转运分拨优势，加快发展重点品类和特色品类冷链物流，着力构建优势品类持续增强、重点品类协同优化、花卉冷链特色发展的“集散枢纽+”冷链物流体系。

（一）肉类水产品优势品类。重点建设汇集我省及邻省肉类水产品的冷链物流集散基地网络，打造服务京津冀、长三角的肉类水产品供给基地，形成全国重要的肉类水产品冷链物流枢纽。

1. 提升肉类水产品设施网络效能。历城区、济南高新区、济南新旧动能转换起步区整合建设国际陆港核心区，鼓励国家物流枢纽转移冷链物流作业功能，加快推进盖世智慧供应链枢纽项目建设，促进济南国际陆港核心区肉类水产品冷链物流设施实现整合利用。济南综合保税区建设综保集配中心，加快发展进口肉类水产品国际冷链物流。引导区县集配中心肉类水产品功能区提升

专业化运营服务水平，莱芜区建设“莱芜三黑”特色畜禽产地集配中心，天桥区、商河县、平阴县引导肉类屠宰加工企业建设生产服务型集配中心。

2. 推动肉类水产品冷链物流延伸。支持国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽完善监管设施设备条件，加强集散基地“进口”“出口”管控，打造肉类水产品保真集散渠道品牌。支持国家骨干冷链物流基地工业北路功能区、国家物流枢纽大桥路功能区转移冷链物流作业功能，打造提升城市冷链流通中心，吸引肉类水产品流通企业、连锁销售餐饮企业和生产企业工贸公司集聚发展，打造肉类水产品冷链物流贸易总部基地。鼓励肉类水产品食品加工龙头企业加快实施升级改造，积极装备应用更高水平的规模化、智能化、标准化冷链设施设备；加强与青岛、威海国家骨干冷链物流基地联动，鼓励集散基地建设超低温冷库、冷链加工设施，提升三文鱼、金枪鱼等优质水产品加工集散能力，推进肉类水产品食品加工业协同发展。

（二）医药产品优势品类。重点推动医药产品第三方集散基地与医药流通企业物流配送系统协同，打造全国重要的以商贸集散物流为核心竞争力的医药产品产销冷链物流枢纽。

1. 优化医药产品冷链集散设施网络。章丘区建设章丘医药产品集散基地，槐荫区建设槐荫集配中心医药产品集散功能区，加强与医药生产流通上下游企业的信息互联互通，全面推行“代管库”物流服务模式，吸引全国大型医药生产企业在基地设置销售转运分拨

配送中心，打造全国性的医药产品冷链物流集散枢纽。济南高新区、济南新旧动能转换起步区、市中区、槐荫区、章丘区、历城区支持药品流通企业完善医药产品物流中心设施设备条件，持续提升医药产品物流配送服务水平，拓展服务网络。依托全市生物医药产业集群，加快建设医药产品产销冷链物流网。支持医院、药店和基层医疗网点合理配置专用冷链设备。提高冷链医药应急保障能力，确保在紧急状态下疫苗和冷链药品的运输畅通。

2. 推进医药产品产业链融合延伸发展。槐荫区充分发挥济南国际医学中心的医药产品研发和临床应用优势，吸引大型医药流通企业、医药生产企业总部（区域总部）落户，打造全国重要的医药产品供应链总部基地。依托医药生产龙头企业和地道中药材重点产区，完善产销一体化冷链物流设施，建设精准服务医药产品生产企业的产销冷链物流体系。

（三）乳品、速冻预制食品重点品类。重点加强与肉类水产品冷链物流的联动，建设区域性消费冷链物流集散中心，逐步发展成为面向全国乳品、速冻预制食品集散贸易中心。

1. 提升乳品、速冻预制食品冷链物流服务能力。鼓励济南国际陆港核心区和国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽引进省内外重点生产企业和优势产业集群工贸分拨转运中心，努力打造服务京津冀、长三角、黄河流域城市群的乳品、速冻预制食品冷链物流集散基地。支持乳品生产企业共享末端冷链配送网络，速冻预制食品生产企业共享冷链储运设施，与商贸流通企业开展物流

标准化、供应链一体化合作，积极融入冷链食品销售物流主渠道，建设“仓配一体、共同配送”的销售物流配送系统。加强社区宅配仓、乡村网点建设，提高网格化、高频率配送到家服务水平。

2. 促进冷链物流与乳品、速冻预制食品产业融合。鼓励乳品生产企业扩大奶源基地规模，高标准建设原奶源头冷链物流设施；对接东营、内蒙古等原奶主产区，配备一体式原料奶专用冷藏车，加强全程温度监控，构建全程可监控的原料奶生产供应冷链物流体系。推动产销集配中心、中央厨房等公共冷链物流设施整合建设，加大企业引进培育力度，严把产品品质关，努力培育速冻预制食品产业集群。

（四）果蔬重点品类。重点完善果蔬居民消费配送冷链物流体系，协同优化产地冷链物流设施，加强果蔬农产品流通渠道建设，打造区域性的消费服务型果蔬冷链物流集配网络和全国重要的名特优果蔬集散贸易中心。

1. 提升果蔬冷链物流设施设备条件。天桥区、长清区依托大型农产品批发市场，建设区域性消费型果蔬冷链集配贸易中心，引导在济经营的大型流通企业、冷链物流企业提升果蔬冷链储运配作业水平，完善果蔬保鲜转运、分拨、末端配送冷链物流设施，推广“全程不倒筐”销售配送，加强末端追溯监控，提升城市消费冷链物流服务水平 and 食品安全保障能力。鼓励农业产业化龙头企业联合农民合作社、家庭农场等果蔬农业生产组织，建设果蔬产地公共集配中心和田头采供网点设施，配备必要的移动冷库和



预冷设施，加强产地集货运输组织能力，构建“公共集配中心+田头采供网点+移动冷库”的果蔬产地源头商品化冷链物流体系。

2. 拓展果蔬冷链物流渠道。鼓励有条件的冷链物流企业建设规模存储、区域分拨、跨区转运等多功能配套衔接的气调保鲜库区，完善进出口果蔬口岸功能，打造果蔬区域消费分拨中心和国内国际市场转运枢纽。推动果蔬流通“保真物流+品牌建设”模式创新，按照“做精、保真、安全”要求，推进果蔬产地商品化、标准化包装与保鲜物流一体化，加强果蔬跨区域转运分拨渠道管控，深入实施品牌建设，构建名特优果蔬冷链物流体系，打造汇聚山东、服务全国的优质果蔬流通中心。

（五）花卉特色品类。重点做精玫瑰、观赏类花卉冷链物流体系，打造区域性的特色花卉产销冷链流通中心。

1. 完善花卉冷链物流设施设备条件。平阴县建设服务于种植基地和精深加工产业集群的玫瑰特色产工贸冷链物流网，商河县鼓励花卉设施种植基地建设观赏类花卉产销冷链物流中心，引导使用鲜花保鲜标准化冷链单元装具，推广使用单元化保鲜运输，完善面向主要销售区域的花卉冷链物流快速调运配送体系。

2. 促进冷链物流与花卉产业融合。推动“冷链+会展+电商”的花卉冷链物流模式创新，加强流通渠道管控，叫响“平阴玫瑰”“商河花卉”会展、电商品牌。支持平阴玫瑰加工产业集聚区嵌入式布局建设冷链物流节点载体，提升初加工和精深加工产业全链条冷链物流服务水平，打造花卉供应链物流基地。

## 表二 济南市冷链物流基地、集配中心一览表

序号	名称	选址	载体类型与功能定位
4 个集散基地			
1	国际陆港核心区	选址在济南东部，以济南国际陆港核心区冷链储运基地为核心，整合利用济南机场航空货运场站、小清河济南港和周边冷链物流储配库区资源。	载体类型：综合品类转运分拨型集散基地。 功能定位：以公铁联运为核心功能的多式联运主枢纽，是济南打造国家骨干冷链物流基地网和山东省集散基地网“陆向”主枢纽的核心载体。
2	国家骨干冷链物流基地	选址在历城区，位于工业北路的现维尔康冷链物流基地。	载体类型：肉类水产品商贸服务型集散基地。 功能定位：全国性肉类水产品集散贸易中心。
3	国家物流枢纽	选址在历城区，稳步推动盖世物流园区冷链物流功能区提档升级。	载体类型：综合品类商贸服务型集散基地。 功能定位：肉类水产品、乳品、速冻预制食品等品类区域消费和全国跨区域集散流通中心。
4	章丘集散基地	选址在章丘区，现大舜医药物流园和山东颐养智慧医药仓储物流产业园。	载体类型：医药产品转运分拨型集散基地。 功能定位：重点服务于全国医药生产企业的医药产品转运分拨中心，是医药流通企业物流中心供给库，是全市医药产品物流集散枢纽。
11 个集配中心			
1	综保集配中心	选址在济南综合保税区。	载体类型：保税冷链物流集配中心。 功能定位：国际冷链物流特色集配中心，引导冷链物流类企业集聚发展集配业务。
2	市中集配中心	选址在市中区，中欧班列场站周边。	载体类型：转运分拨集配中心。 功能定位：济南中欧班列市中场站拓展冷链物流业务的配套设施，是服务于南部城区涉冷农产品居民消费的配送中心。
3	槐荫集配中心	选址在槐荫区，分东西两个功能区。东区整合匡山蔬菜市场冷链资源建设果蔬冷链物流区；西区布局医药产品物流区。	载体类型：果蔬、医药产品消费服务型集配中心。 功能定位：济南提升蔬菜农产品市场冷链设施条件的核心载体，是济南医药产品冷链物流集散联动基地。
4	天桥集配中心	选址在天桥区，分南北两个功能区。南区整合八里桥果品蔬菜市场冷链资源建设果蔬冷链物流区；北区布局预制菜冷链物流区。	载体类型：果蔬、预制菜消费服务型集配中心。 功能定位：济南提升果品农产品市场冷链设施条件的核心载体，是服务于济南预制菜产业发展的重要载体。
5	长清集配中心	选址在长清区，济南公益性农产品批发市场。	载体类型：综合品类消费服务型集配中心。 功能定位：公益性农产品批发市场重要配套设施，是济南提升农产品批发市场服务能力的示范性载体。
6	章丘集配中心	选址在章丘区，整合利用现有设施条件。	载体类型：产地服务型集配中心。 功能定位：重点服务于章丘区及其周边区域农产品生产和居民消费的县级产地集配中心，是济南打造全国性大葱产销物流贸易中心的重要载体。

序号	名称	选址	载体类型与功能定位
7	济阳集配中心	选址在济阳区，果蔬主产区并整合农副食品加工集群冷链设施。	载体类型：产地服务型集配中心。 功能定位：重点服务于济阳区及其周边区域农产品生产和居民消费的县级产地集配中心，是服务于农副食品加工集群的产工贸冷链物流载体。
8	莱芜集配中心	选址在莱芜区，整合利用现有设施条件。	载体类型：产地服务型集配中心。 功能定位：重点服务于莱芜区及其周边区域农产品生产和居民消费的县级产地集配中心，是济南打造大姜、“莱芜三黑”等名特优农产品产销物流贸易中心的重要载体。
9	钢城集配中心	选址在钢城区，新疆农产品加工储配基地及周边区域。	载体类型：产地服务型集配中心。 功能定位：重点服务于钢城区及其周边区域农产品生产和居民消费的县级产地集配中心，是济南及周边水蜜桃主产区产地集散贸易基地，是新疆农产品加工流通中心。
10	平阴集配中心	选址在平阴县，城区物流总部基地冷链设施集中区并整合利用玫瑰、畜牧、果蔬等产区冷链设施。	载体类型：产地服务型集配中心。 功能定位：重点服务于平阴县及其周边区域农产品生产和居民消费的县级产地集配中心，是玫瑰产工贸冷链集配中心。
11	商河集配中心	选址在商河县，蔬菜主产区并整合利用畜牧和花卉产区冷链设施。	载体类型：产地服务型集配中心。 功能定位：重点服务于商河县及其周边区域农产品生产和居民消费的县级产地集配中心，是农产品及观赏类花卉产地冷链集配中心。

### 三、主要任务

立足发展目标，聚焦发展重点，着力强化设施网络效能，塑造流通渠道品牌，培育壮大产业集群，提高创新发展水平，完善市场监管体系，将我市打造成为“集散枢纽+”冷链物流体系建设的聚合区、示范区和先行区。

（一）强化设施网络效能。提升国际陆港核心区冷链转运分拨能力，推进市域农产品“首末一公里”设施建设，优化冷链转运分拨运输组织，促进冷链物流资源集聚，拓展国际冷链物流空间，将我市打造成为汇聚山东、连接京沪、服务双循环的黄河流域冷链物流资源聚合区。

1. 提升国际陆港核心区冷链转运分拨能力。推进冷藏集装箱堆

场建设，升级吊装、平移等换装转运设施设备，建设航空冷链物流设施，完善国际陆港核心区冷链多式联运设施设备条件。优化完善济南国际陆港核心区集中仓储配送中心功能区布局建设方案，引导项目主体主动对接具有运营经验和客户资源的企业。支持国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽向国际陆港核心区转移冷链物流作业功能，增强肉类水产品、速冻预制食品、乳品等品类冷链集散能力。加强气调库项目引进建设，承接南方果蔬落地分拨、北方果蔬集结转运功能，提升国际陆港核心区冷链物流服务能力。（市口岸物流办、市发展改革委、市自然资源和规划局，各区县政府及代管镇、街道的功能区管理机构依职责分工落实；以下将各区县政府及代管镇、街道的功能区管理机构简称各区县政府）

2. 加强市域农产品两端冷链设施建设。加快推进农产品产地冷藏保鲜设施建设工程建设，优化布局产地前端集货网点和产地冷链集配中心，建设规模适度的采收预冷、贮藏保鲜等初加工设施。统筹推进农产品供应链体系建设，支持农产品批发市场建设并完善冷链设施，鼓励大型流通连锁企业建设规模适度的冷冻、冷藏存储库及低温收发货冷链设施设备，健全生活物资应急冷链物流体系。加强冷链物流末端配送设施建设，合理设置末端冷链配送接货站点，完善城市冷链配送通道网络和新能源冷藏车充电设施，规范管理冷链配送车辆。鼓励快递企业网点配置冷链设备设施，乳品生产企业和社区商业网点利用冷链设施提供寄递服务，引导有条件的住宅小区加强生鲜投递柜、社区配送站等设施设备

建设。推广使用移动冷库，鼓励快递物流企业依托省会经济圈主产区组建移动冷库车队，对接开展面向我省及邻省主产区的跨区域调配作业。（市农业农村局、市商务局、市口岸物流办、各区县政府依职责分工落实）

3. 优化冷链物流集散转运组织。鼓励企业配置冷藏运输车、联运冷藏集装箱、移动冷库挂车等单元化运输装备，推广使用冷藏箱、蓄冷保温箱等便利化运输单元。主动对接省会经济圈各城市，鼓励快递物流企业开展区域集散、集采组货、落地配送等冷链物流业务，增强济南市域、省会经济圈产地和销地冷链支线的网络集散能力。对接青岛、威海、临沂、日照等市，协同推进省内国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽网络建设，加强双向运输冷链货物组织，争取中国铁路济南局集团支持，开通管内冷链班列（专列）。积极争取济南—广州、济南—成都等内贸班列和中欧班列叠加开展冷链集装箱运输，不断扩大跨区域冷链铁路运输规模，适时启动跨区域铁路冷链运输班列（专列）项目。（市口岸物流办、各区县政府依职责分工落实）

4. 推动冷链物流多品类协同聚合。推进优势品类集聚。加强国际陆港核心区肉类水产品冷链储配设施集聚整合，以肉类水产品优势品类为先导，快速提升济南枢纽冷链转运分拨规模优势。大力推行“代管库”模式，引导医药流通企业物流中心库存向医药产品第三方物流集散基地转移，做强医药产品集散基地。推动重点特色品类冷链物流协同集聚。加强果蔬、乳品、速冻预制食

品和花卉冷链物流与肉类水产品优势品类协同，引导转运分拨功能向国际陆港核心区集聚集中。扩大济南枢纽集散规模。探索“济南陆向枢纽—威海产地服务”“济南陆向枢纽—青岛海向枢纽”国家骨干冷链物流基地建设联动推进模式，打造转运产地联动、陆向海向协同的跨区域集散陆向枢纽。（市口岸物流办、有关区县政府依职责分工落实）

5. 加速拓展国际冷链物流空间。加快完善冷链物流枢纽口岸功能，提升“齐鲁号”中欧班列集结中心、航空货运场站冷链设施设备条件。探索推进“中欧班列+跨境电商”“中欧班列+国际贸易”等冷链物流贸易新模式，加快启动俄罗斯、蒙古进口肉类贸易加工项目，推动“齐鲁号”中欧班列冷链专列创新发展。对接威海、青岛、烟台等港口城市集散基地，加快建设中日韩“海上高速公路”进出口农产品集散贸易中心，积极拓展日韩—欧美冷链产品进口、转口国际冷链物流功能。（市口岸物流办、市商务局、泉城海关依职责分工落实）

### 专栏一 网络设施强化行动

冷链陆向枢纽集散能力提升工程。加快推进济南国家骨干冷链物流基地建设，完善济南国际陆港核心区转运分拨和集中储配设施设备条件。到 2025 年，完成国家骨干冷链物流基地补短提质工程，济南国际陆港核心区冷链转运分拨设施条件进一步完善。

农产品产销冷链设施建设工程。扎实推进农产品产地冷藏保鲜设施建设工程，到 2025 年，在全市农产品主产区和特色农产品优势区建设不少于 500 个农产品产地冷藏保鲜设施。统筹推进农产品供应链体系建设，引导实施不少于 5 个农产品批发市场冷链流通能力和冷链载体集散分拨能力提升项目，不少于 50 个农产品零售终端冷链环境提升项目。

冷链物流多式联运组织优化工程。对接省会经济圈各城市和农产品主产区，到

2025年，组织开行常态化运营公路班车线路不少于7条；加强济南国际陆港核心区多式联运设施设备建设，济南—威海、济南—青岛等省内冷链专列实现常态化运行，跨区域冷链班列、济南经省内港口铁海联运、济南机场陆空联运建设推进取得明显进展。

国际冷链物流市场拓展工程。加快完善冷链物流枢纽口岸功能，提升济南航空枢纽国际航空货运运力资源和高端农副产品冷链货源组织，积极推动济南国际陆港核心区进口俄罗斯、蒙古肉类加工贸易基地常态化运营。

（二）塑造流通渠道品牌。加强冷链产品物流渠道管控，塑造“枢鲜泉城”集散流通渠道品牌，协同推进冷链品牌渠道链条延展，全链条构建名特优农产品保真流通渠道，着力打造冷链物流渠道品牌建设示范区。

1. 塑造冷链物流集散分拨渠道品牌。支持济南国际陆港核心区和国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽，率先实施肉类水产品优选产品保真集散渠道品牌试点，逐步扩大冷链产品品类试点范围，打造集散基地渠道品牌，打响冷链产品“枢鲜泉城”集散城市名片。用好章丘大葱、莱芜生姜、平阴玫瑰、商河花卉等名特优农产品资源，鼓励有条件的区县、功能区加强集配中心管控，打造济南名特优农产品产地集散渠道品牌。推进进出口、转口冷链产品集散渠道品牌建设，打造国际冷链集散枢纽品牌，提升“枢鲜泉城”名片影响力。（市口岸物流办、市农业农村局、市商务局、市市场监管局依职责分工落实）

2. 协同拓展冷链品牌渠道链条。持续推动“济南—主产区”集散基地联动，对接协同农产品冷链物流管控，做强“集散枢纽+主产区”冷链物流渠道品牌。针对不同消费群体的差异化需求，树立分品级、分类型消费配送“集散枢纽+居民消费”冷链渠道品

牌，打造形成“货真价实”的行业细分市场渠道体系。主动对接打通京津冀、长三角地区的大型农批市场、大型连锁流通企业等销售主渠道，做亮“枢鲜泉城”集散直通消费末端的“集散枢纽+销地”冷链物流渠道品牌。支持本市冷链物流龙头企业延伸服务全产业链，提升以冷链服务产品为核心、以企业为标识的品牌价值。鼓励快递企业拓展农产品冷链田头服务功能。（市口岸物流办、市农业农村局、市商务局依职责分工落实）

3. 构建名特优农产品流通渠道。支持冷链物流龙头企业聚焦名特优农产品，发展特色农产品冷链物流，加强渠道管控，构建细分领域“产地可查、品牌可信、品质可靠、过程可控”的冷链保真渠道。加强与产品品牌建设联动，助推农产品质量追溯体系和信用体系建设，引领“好品山东”优质农产品向“枢鲜泉城”渠道汇集，以产品、价格、服务保真为核心竞争力，扩大特色冷链农产品影响力和知名度，助力“泉水人家”等“齐鲁灵秀地·品牌农产品”山东省农产品区域公用品牌建设。（市口岸物流办、市农业农村局、市市场监管局依职责分工落实）

## 专栏二 渠道品牌塑造行动

“枢鲜泉城”枢纽集散渠道培育工程。开展“枢鲜泉城”集散枢纽渠道试点，支持集散基地、集配中心加强源头、末端、分拨、运输产品真实信息管控，打造集散枢纽保真渠道品牌。

农产品冷链寄递渠道培育工程。引导寄递企业加快拓展农村冷链快递业务，重点打造1-2家全国领先的省内农产品冷链寄递标杆企业。鼓励快递企业建设一批农产品冷链快递运输示范项目，拓展农产品冷链田头服务功能，积极发展冷链快递运输，开展农产品、水产品出村进城冷链快递服务，争创省级品牌快递企业。



(三) 培育壮大产业集群。充分发挥冷链物流枢纽集聚效应，加强与冷链保真渠道建设联动，着力壮大冷链物流总部经济，推动农产品现代流通业创新绿色发展，引领冷链产品精深加工业集聚，打造冷链物流枢纽经济先行区。

1. 壮大冷链商贸物流总部经济。打造特色冷链商贸物流总部集群。加快推进专业流通中心建设，引领专业冷链物流企业、流通企业、生产加工企业工贸公司等集聚，打造各品类特色发展、多品类协同联动的冷链商贸物流总部集群，促进冷链物流企业与生产流通企业深化战略合作，培育一批创新能力强、成长性好的第三方冷链物流企业。历城区重点支持国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽提升建设以肉类水产品为核心的冷链商贸物流总部基地，槐荫区、天桥区、长清区重点提升建设果蔬冷链流通总部基地。章丘区重点打造医药产品工贸总部基地。建设高能级冷链商贸物流总部基地。历下区、市中区、济南高新区加强与特色冷链商贸物流总部集群联动，引进一批国内国际大企业集团总部、区域总部，培育一批精益化、专业化行业领军企业总部，打造具有管理决策、资金结算等功能的高能级冷链物流总部基地。槐荫区依托济南国际医学中心，打造高能级医药产品研发流通总部基地。（市口岸物流办、市商务局、市发展改革委、各区县政府依职责分工落实）

2. 创新农产品流通模式业态。支持集散基地和集配中心对接省内外农产品主产区和主要消费城市群，创新构建“冷链物流+

贸易”集散流通体系。积极发展“平台企业+农业基地”“生鲜电商+产地直发”“冷链物流+中央厨房”等新业态，鼓励产地冷链集配中心为餐饮企业、学校、机关团体等终端大客户直供直配。鼓励冷链物流、商贸流通龙头企业加强战略合作，为客户提供集中采购、流通加工、共同配送全链条一站式服务。平阴县、商河县积极培育壮大“冷链物流+会展+电商”的花卉现代流通企业集群。（市口岸物流办、市商务局、市农业农村局、各区县政府依职责分工落实）

3. 培育冷链产品精深加工产业集群。优化“冷链物流+”产业培育发展环境，创新“冷链物流+种养殖”“冷链物流+食品加工”等新业态、新场景，鼓励大型食品加工企业加快规模化、智能化、标准化发展，引进农产品精深加工生产龙头企业，培育具有特色竞争力的中小企业，努力壮大冷链产品精深加工产业集群。支持有条件的区县、功能区，依托集散基地、集配中心，布局各具特色的冷链产品加工产业集聚区，培育速冻预制食品优势产业集群。引导医药生产龙头企业完善产销冷链物流设施条件，推动莱芜区等地医药产业集群集聚壮大。槐荫区重点打造高端医药产品研发生产企业集群。平阴县重点推进玫瑰精深加工产业延伸发展。（市工业和信息化局、市农业农村局、市口岸物流办、各区县政府依职责分工落实）

### 专栏三 产业集群培育行动

冷链商贸物流总部经济培育工程。按照我省“151”现代物流企业培育工程实施部署要求，加强冷链物流企业培育和引进，推进冷链流通中心建设，吸引本市、国内外

冷链产品商贸流通企业和生产加工企业工贸公司集聚发展，打造具有国际影响力的冷链商贸物流总部基地。到 2025 年，打造 2-3 个品类冷链商贸物流总部基地，1-2 个高能级冷链商贸物流总部基地。

冷链产品精深加工产业集群培育工程。推动农产品种植基地、合作社、供应商与商超、电商平台、批发市场及企事业单位等高效衔接，加快生鲜农产品供应链体系建设，培育壮大生鲜农产品流通和精深加工产业集群。到 2025 年，打造不少于 2 个具有特色竞争优势的农产品精深加工产业集聚区。

#### （四）提高创新发展水平。

1. 加大先进技术装备研发应用。推进高性能冷却冷冻设备、自动化冷库、食品安全追溯等现代冷链物流技术研发与应用，积极引进并掌握真空预冷、无损检测与商品化处理、运输车温度自动控制等先进技术。引导济南国际陆港核心区和集散基地、集配中心优先推广应用分级预冷装置、大容量冷却冷冻机械，鼓励冷链物流企业使用节能环保多温区冷藏车，推广应用吸氧保鲜膜、远红外线陶瓷保鲜膜等新材料。鼓励冷链物流企业与设备生产企业、科研机构合作开发满足专业特色要求的首台（套）冷链物流设备（系统），培育冷链物流智能装备制造产业集群。（市工业和信息化局、市科技局依职责分工落实）

2. 推动冷链物流绿色智慧发展。支持针对冷库、中央厨房、低温车间等实施节能改造，鼓励使用绿色、安全、节能、环保的冷藏车及配套装备设施。扎实推进城市绿色货运配送示范工程，支持集散基地、集配中心等布局建设公共充电桩、加气站；推动使用轻量化、新能源等节能环保冷藏保温车及配套装备设施，优化城市配送冷藏车通行和停靠管理措施。严格执行新建冷库国家

节能技术要求和绿色仓库国家行业标准，鼓励利用自然冷能、太阳能等绿色能源。推广使用符合冷链物流特点的蓄冷周转箱、保温包装、保温罩等，推动蓄冷剂、保温耗材等循环利用和无害化处理。引导国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽等搭建市场化运作的冷链物流信息平台。鼓励企业安装应用温控、自动识别等数字化设备，加快冷链基础设施智能化改造升级。（市口岸物流办、市交通运输局、市公安局、市商务局、市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局依职责分工落实）

3. 推进冷链物流标准化建设。加大标准宣传贯彻力度，严格落实冷链物流强制性国家标准，强化推荐性国家标准、行业标准、地方标准规范指导作用。鼓励冷链物流企业和社会团体承担或参与国家标准、行业标准、地方标准制定，高起点制定团体标准和企业标准。鼓励使用标准托盘、周转箱等储运单元及多温层冷藏车、冷藏集装箱等标准化运载单元，加快推进信息管理软件端口、作业流程标准化。（市口岸物流办、市市场监管局、市商务局依职责分工落实）

4. 加强冷链物流专业人才培养。鼓励驻济高等院校和职业院校增设冷链物流相关专业课程。支持各类教育机构与冷链企业、行业协会共建实训基地、产业学院，开展顶岗实习、现代学徒制和新型学徒制培养等定向培训和实训活动。积极组织参与山东省物流工程及相关领域的职称评审工作。完善人才引进和激励机制，开展多层次、宽领域国际交流合作，引进一批高层次冷链物流专

业人才。（市口岸物流办、市市场监管局、市商务局依职责分工落实）

#### 专栏四 支撑体系创新行动

数字化冷库建设工程。推动冷库“上云用数赋智”，支持具备条件的冷库加快实施数字化改造升级，推进数字化技术装备应用、数字化管理模式创新、数字化网络协同，建立智能化仓储管理系统，提高仓储作业效率。

集散基地信息平台建设工程。支持国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽搭建冷链物流信息平台，整合货源、运力和其他冷链物流资源，推动数据对接、信息共享。

冷链标准化载（器）具推广应用工程。依托济南国际陆港核心区和集散基地、集配中心，推广应用标准化冷藏集装箱、周转箱（筐）、托盘、冷藏车等，引导冷链物流、设备生产、设备租赁等企业加强协作，提高载（器）具循环共享利用水平。

冷链物流设施绿色改造工程。支持企业按照绿色仓库建设规范，安装太阳能发电设施，推动新型节能、节水设施设备应用。扎实推进城市绿色货运配送示范工程，加强加气站、充电桩等基础设施建设，完善便利通行条件，大力推广应用新能源冷藏车。到2025年，城市新增城市配送冷藏车中新能源车辆占比不低于60%。

#### （五）完善市场监管体系。

1. 健全政府监管机制。严格执行冷链物流监管相关法律法规，认真落实全链条保温、冷藏冷冻设施设备使用和运行要求。建立统一领导、分工负责、分级管理的冷链物流监管机制，依法规范冷链物流各主体的经营活动。创新信用监管机制，完善冷链物流企业服务评价体系，推进以信用风险为导向的分级分类监管。

2. 加强各环节检验检测检疫。健全全要素检验检测检疫体系，优化检验检测检疫站点布局，提高国际陆港核心区、集散基地、集配中心装备配备水平，支持农产品批发市场、冷链物流企业等建设快检实验室。联合省会经济圈各城市，积极对接省内重点品类农产品主产区和全国主要消费地，推进冷链产品检验检测

检疫全过程、跨区域信息互通、监管互认。完善应急检验检测检疫预案，提高应对重大公共卫生事件等应急处理能力。

3. 推进全程可追溯。积极对接我省及国家冷链食品追溯管理平台，扩展内贸冷链食品追溯管理功能，推动海关、市场监管、交通运输等跨部门协同监管和数据融合。完善冷链追溯、运输监管等重要领域信息资源体系，引导企业在冷藏车辆安装在线可视、实时监控等设备终端，在冷库等设施安装温湿度传感器等监测设备。强化“农田到市场”全程监管，深化食品品质、环境参数、产品位置感知以及食品安全溯源等技术应用。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。要紧紧围绕本行动计划确定的目标、方向、任务，进一步明确责任分工，加强工作协调联动，加大政策创新和支持力度，确保各项任务落实到位。各区县政府要建立完善工作协调机制，结合实际制定细化具体落实方案，有力推进本地区冷链物流发展。各有关部门（单位）要加强沟通，密切配合，根据职责分工完善各项配套政策措施。市口岸物流办要会同市统计局认真落实国家物流统计制度，加强冷链物流统计研究、监测和分析研判，做好冷链物流运行数据收集、分析、监测等基础工作；要加强统筹协调，会同有关部门（单位）做好督促检查和跟踪分析，重要情况及时向市政府报告。

（二）强化要素保障。要进一步完善用地支持政策。加强与国土空间规划的协同衔接，按照要素跟着项目走的要求，对符合

报批条件、拿地即开工的物流项目，按规定优先给予用地指标支持。探索新型冷链物流用地供应保障模式，鼓励利用有效载体和多种渠道整合盘活存量闲置土地资源。加强项目审批，推动冷链物流节约集约用地。要进一步汇集支持合力。加快推进国家骨干冷链物流基地、国家物流枢纽、多式联运示范工程等建设，积极争取重点领域国家和省级政策支持，加大市、区县预算内资金对冷链物流支持力度，统筹发挥各级各类资金作用，重点支持公益性较强的冷链物流基础设施建设。要进一步加大金融支持力度，鼓励银行业金融机构加大对冷链物流企业的信贷支持力度，对符合信贷条件的重点冷链物流载体项目，简化贷款程序，优化信贷服务。

（三）优化发展环境。要深入贯彻落实《中共中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》，持续深化冷链物流领域“放管服”改革，着力解决妨碍全国统一大市场建设的不当市场干预和不当竞争行为问题，完善证照和许可办理程序，加快营造稳定公平透明可预期的营商环境。要深入推进区域协作，主动对接相关城市，推动省会经济圈乃至全省冷链物流互联互通；积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展等国家战略，打造开放共享的全国性冷链物流集散枢纽城市。要进一步宣传推广示范诚信企业，树立行业标杆，加大违规违法典型案例曝光力度，维护市场秩序。要积极发挥社会舆论监督作用，畅通消费者投诉举报渠道，构建共建共治共享的治理体系。

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市监委，济南警备区，市法院，市检察院。  
各民主党派市委，市工商联。

---

济南市人民政府办公厅

2023年12月12日印发

---